

## AB-MEMO

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN  
Datum vergadering : 09-12-2020  
Auteur : Rob Bruinink  
Onderwerp : Projectplan Omgevingswet  
Agendapunt : 6.0.  
Bijlage(n) : 1  
Portefeuille : de heer A.Jongenelen

---

### Aanleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Om als Omgevingsdienst Noord-Holland Noord tijdig voorbereid te zijn op de komst van deze wet is een projectplan opgesteld dat als bijlage is bijgevoegd. Deze wordt u ter kennisname aangeboden.

### Doel van de memo

Het doel van deze memo is om u in samengevatte vorm kennis te laten nemen van de inhoud van het projectplan.

### Achtergrondinformatie

De OD NHN wil bij inwerkingtreding van de Omgevingswet als organisatie gereed zijn om de wet uit te voeren conform de strategie en het beleid van haar partners (provincie en gemeenten). Daarbij bieden wij niet alleen ondersteuning op uitvoerend niveau, maar ook zullen wij op langere termijn steeds meer gaan adviseren op tactisch- en strategisch niveau. Daarbij zal de advisering steeds op een hoger abstractieniveau komen te liggen waarbij er een steeds sterkere relatie ontstaat tot de zes instrumenten die de Omgevingswet kent, te weten:

- Omgevingsvisies;
- Programma's;
- Decentrale regels
- Algemene rijksregels;
- Omgevingsvergunning;
- Projectbesluit.

Om tijdig voorbereid te zijn op wat wel, de ingrijpendste wetgevingsoperatie sinds de komst van de Grondwet, wordt genoemd is in het verleden gekozen voor een programmatische en gefaseerde aanpak. Hierbij onderhoudt een programmamanager de relatie met de ketenpartners en bereidt een projectleider de interne organisatie voor op de komst van de wet.

De eerste twee fasen van deze aanpak zijn per 1 september afgerond. Het projectplan beschrijft de twee laatste fasen van het project tot de inwerkingtreding van de wet: de verrichtings- en afdichtingsfase. Het programma Omgevingswet kent een sterke samenhang met twee andere organisatieveranderingstrajecten. Deze wordt in het projectplan beschreven. Het zijn de programma's: "Een sterker Fundament" en "Informatisering & Automatisering". Ook wordt de relatie beschreven met een cultuurveranderingsopgave die gaande is.

In het projectplan zijn vijf geselecteerde speerpunten benoemd. Per speerpunt wordt beschreven: wat de komst van de wet vraagt, wat er tot nu toe gedaan is en ten slotte wat er tot de ingangsdatum nog gedaan moet worden om tijdig voorbereid te zijn op het moment dat de wet er is.

Deze vijf speerpunten zijn:

- Samenwerken in de keten;
- Verankeren in werkprocessen in de organisatie;
- Aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet;
- Cultuur, gedrag en competenties;
- Bijdragen aan Omgevingsvisies en Omgevingsplannen.

Bij het laatst genoemde speerpunt gaat het om inhoudelijke advisering die een andere manier van werken vraagt dan tot nog toe bij de OD NHN te doen gebruikelijk is. Hierop tijdig en goed voorbereid te zijn is een ingewikkelde opgave. De OD NHN moet zodanig zijn ingericht dat zij kan voldoen aan veranderende en uiteenlopende wensen die de gemeenten en de provincie zullen hebben. Dus moet de noodzakelijke flexibiliteit geborgd zijn, om zodende in te spelen op een vraag naar adviesdiensten die nu (voor een deel) nog onbekend terrein zijn voor de OD NHN en haar medewerkers.

Van ieder van de vijf speerpunten worden in het projectplan acties benoemd die in de komende 15 maanden zullen moeten worden uitgevoerd. Deze acties zijn opgenomen in een tabel en in de laatste twee maanden van 2020 wordt geëvalueerd of de tot dan toe uitgevoerde actie's hebben geresulteerd in het gewenste resultaat. Het resultaat van deze evaluatie is een jaarplan voor 2021.

### **Investing - 2021**

Door het MT werd eerder een kernteam ingericht en op jaarbasis werden 8320 uur gereserveerd om invulling te geven aan de opdracht tijdig gereed te zijn voor de komst van de wet. Besloten werd om bij aanvang van de twee laatste fasen in 2021 over te gaan tot het aanstellen van twee Omgevingsadviseurs die de gemeenten en de provincie gaan adviseren bij het opstellen van Omgevingsvisies en Omgevingsplannen. Daarnaast wordt geadviseerd de aanbevelingen vanuit de notitie resultaten kwartiermakers OW adviseur te onderschrijven en conform uit te werken. Urgent daarbij is, i.v.m. met reeds lopende opdrachten, het aanstellen van twee Omgevingsadviseurs.

Deze Omgevingsadviseurs zijn verantwoordelijk voor de coördinatie van deze kerninstrumenten tussen de partners op tactisch/strategisch en beleidsniveau. Dit is een nieuwe functie. In eerste instantie (2021) wordt uitgegaan van 2 fte in de functieschaal 11 (adviseur) à 100.000 euro (totaal 2 ton). De mensen en het budget zijn binnen de huidige organisatie en bedrijfsvoering gevonden.

Om de in het plan opgenomen vijf speerpunten en bijbehorende acties te realiseren, zal het beoogde kernteam moeten worden uitgebreid met de afdelingsmanagers en de accounthouder. Dit om intervisie te plegen over de nieuw te ontwikkelen producten en diensten van de OD. In een latere fase zullen deze diensten moeten worden opgenomen in producten- en dienstencatalogus en de dienstverleningsovereenkomsten. Daarnaast zal de frequentie van het kernteamoverleg verhoogd worden naar maandelijks.

Voor de periode vierde kwartaal 2020 – eind 2021 betekent dit:

- Uitbreiding Kernteam met afdelingsmanagers en de accounthouder;
- Inzet van 2 fte voor de invulling rol van omgevingsadviseur, schaal 11, uit bestaande budgetten en het huidige personeel;
- Inzet 5% van de tijd medewerkers ter implementatie Omgevingswet;
- aanspreekpunten per afdeling om de gevolgen van de komst van de Omgevingswet voor het primaire proces inzichtelijk te maken.

De activiteiten die voortkomen uit de aankomende Omgevingswet worden in 2021 vanuit de huidige personele bezetting ingevuld. De hierbij benodigde financiën worden gevonden uit de bestaande middelen.

### **Capaciteitsberekening**

Eerder hebben de zogeheten kwartiermakers onderzocht wat de rol van de Omgevingsadviseurs zou moeten inhouden. Door hen werd geadviseerd om met circa zes omgevingsadviseurs te starten. Van deze groep zouden twee omgevingsadviseurs een meer coördinerende rol op zich nemen als het gaat om instrumenten die de Omgevingswet kent (waaronder omgevingsvisie en omgevingsplan).

In de eerste twee fasen is ervaring opgedaan met advisering in relatie tot deze instrumenten. Bij de uitvoering van de verschillende adviesopdrachten werd een urenregistratie bijgehouden en op basis hiervan is in de navolgende tabellen weergegeven capaciteitsberekening gemaakt.

<b>Berekening formatie per gemeente uren Omgevingsadviseurs 2022</b>		
<b>Instrumenten</b>	<b>Thema's</b>	
Omgevingsvisie	60 Natuur	10
Omgevingsplan	60 Geluid	10
Omgevingsprogramma	60 Externe Veiligheid	10
Bruidsschat	60 Duurzaamheid, energie	10
Projectbesluit	60 Bodem Wbb	10
Divers (bijvoorbeeld Verordening FL)	60 Agrarisch	10
	Advies Bouw en Ruimte	10
	Procesindustrie en branches	10
	Afval Circulair	10
	Asbest	10
	Bodemenergiesystemen	10
	Zwemwater	10
	Afvalwater	10
	Wegen en vaarwegen	10
	Vuurwerk	10
<b>Totaal Instrumenten</b>	<b>360</b>	<b>Totaal specialistische input 150</b>

<b>Benodigde fte gemeentelijk totaal 2022</b>	
Aantal gemeentelijke deelnemers:	17
Aantal uren per deelnemer:	510
Aantal ingeschatte uren gemeentes:	8670
Aantal werkbare uren:	1365
<b>Aantal benodigde fte:</b>	<b>6,35</b>

Bij de, in de bovenstaande tabellen, weergegeven capaciteitsberekeningen is er vanuit gegaan dat de OD NHN enerzijds adviseert over de inzet en de keuze van de instrumenten om te realiseren dat de doelen bereikt worden en de maatschappelijke opgaven, die de wet beoogt te realiseren, ook daadwerkelijk gerealiseerd gaan worden. Dat is de rol van met name de omgevingsadviseurs.

Zij zullen echter ook toegang hebben tot specialistisch kennis. De Omgevingswet vraagt immers om integrale advisering, anders dus dan nu, bij de nu nog sectoraal ingerichte, (milieu)wetgeving. Die integraliteit zal dus georganiseerd moeten gaan worden waarbij de nieuw aan te stellen omgevingsadviseurs ook regelmatig een beroep doen op de verschillende specialisten van met name de afdeling Specialisme & Advies.

Vanuit de hiervoor beschreven twee perspectieven is de bovenstaande tabel gerekend met enerzijds een tijdsinspanning van 60 uur advisering in relatie tot de omgevingswetinstrumenten en anderzijds 10 uur per specialistisch thema (o.a. natuur, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid/energie, bodem, agrarisch, afval circulair, asbest, bodemenergiesystemen) om integraal te adviseren.

Het realiseren van advisering met een hoger abstractieniveau waarbij integrale advisering gewaarborgd is vraagt een geschatte, maar onderbouwde tijdsinspanning van circa 510 uur per gemeentelijke deelnemer. Als er wordt gerekend met 1365 werkbare uren voor 1 fte, zou bij het

totale aantal van 17 gemeentelijke partners een formatiebehoefte zijn van 6,35 fte. Gerekend met dit aantal zal dat de navolgende investering vragen.

### **Investing - 2022**

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022 heeft de ODNHN een jaar ervaring opgedaan in het werken met Omgevingsadviseurs die adviseren in relatie tot de instrumenten die deze wet biedt. Als kennispartner en lerende organisatie, zoals beschreven in het projectplan, worden we ook steeds vaker op een meer tactisch/ strategisch niveau door onze eigenaren gevonden. Nieuwe producten zullen worden opgenomen in de producten-dienstencatalogus en de dienstverleningsovereenkomsten. Hierdoor valt te verwachten dat verdere uitbreiding van de personele capaciteit nodig is. Een gemaakte capaciteitsberekening gaat uit van een uitbreiding van 2 naar ten minste 6 fte's aan Omgevingsadviseurs, uitgaande van de zes instrumenten van de Omgevingswet, de 15 thema's van het projectplan en een personele inzet van 1365 uur per fte. Dit betekent circa een derde fte per gemeente.

Hiervan zal 3 fte binnen de huidige organisatie en bedrijfsvoering worden gevonden en zal in de kadernota 2022 om extra financiering worden gevraagd van € 300.000,-

### **Gevraagd**

Ter kennisname

### **Bijlage(n)**

Projectplan Verrichtings- en afdichtingsfase implementatie Omgevingswet ODNHN