



Agendanr.: 15
Voorstelnr.: RB2021107
Onderwerp: Raadsvoorstel zienswijze 1e begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Programma:
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille: Milieu

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 18 oktober 2021

Voorstel / besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over 1e begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
 - a. Voor het AB-besluit 1e begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord niet in te stemmen met de voorgestelde verhoging van de bijdrage en een zienswijze af te geven;
 - b. Voor het AB-besluit project Traineeship een zienswijze af te geven;
 - c. Voor het AB-besluit Pilotproject data-analisten een zienswijze af te geven.
 - d. Voor het AB-besluit incidentele gevolgen uitstel Omgevingswet een zienswijze af te geven.
2. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijze van de raad kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Inleiding

Dit voorstel gaat over de concept zienswijze voor de 1e begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna OD NHN) en de hier aan verbonden separate besluiten van de OD NHN. Het Dagelijks Bestuur van de OD NHN stelt aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN voor om de 1e begrotingswijziging 2022 vast te stellen. Van de in deze begrotingswijziging opgenomen onderwerpen worden gelijktijdig separate besluiten aangeboden eventueel met bijbehorende projectplannen.

De begrotingswijziging ziet op financiële gevolgen van de onderwerpen en separate AB-besluiten voor:

- Trainees;
- Data-analisten, en;
- Uitstel Omgevingswet.

Voor alle drie besluiten wordt voorgesteld in te stemmen met de voorliggende concept zienswijze en deze ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Het indienen van zienswijzen door de gemeenteraden is geregeld in artikel 25, 34 en 35 van de WGR.

Beoogd effect

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de 1e begrotingswijziging 2022 van de OD NHN kenbaar te maken.

Argumenten

1a. Traineeship 2022-2026/verjongen organisatie vanwege vergrijzing

De OD NHN heeft te maken met vergrijzing. De verwachting is dat tussen 2021-2025 12,5% van het personeel met pensioen zal gaan. Daarom wil men een doorstart maken met het project traineeship dat in 2018 was opgestart. Hiermee wil men de organisatie verjongen. Hiervoor is gedurende 4 jaar € 196.000,- per jaar nodig.

Dit onderwerp is eerder opgenomen in de kadernota 2022 waarbij de raad een zienswijze heeft afgegeven waarin werd aangedrongen het project Traineeship uit de bestaande middelen te financieren.

De zienswijzen op de kadernota 2022 van de andere deelnemers over dit punt waren ook in meerderheid afwijzend. Het Algemeen Bestuur heeft bij het vaststellen van de begroting 2022 besloten om dit punt niet op te nemen in de begroting en hierover later met een voorstel en een begrotingswijziging te komen.

In de nu aangeboden onderbouwing wordt nu weliswaar een berekening gegeven maar nog geen relatie met vrijkomend budget door uittreding. Hierbij wordt opgemerkt dat het een reële verwachting is dat de hiervoor gevraagde investering binnen de eigen begroting gerealiseerd kan worden, omdat op termijn er formatieruimte zal ontstaan waarbij de functies van uittredende seniormedewerkers worden ingevuld met instromende, en lager in te schalen, juniormedewerkers. In dit kader is het van belang te vernemen of de opgeleide trainees van de vorige ronde allemaal bij de ODNHN gebleven (en hoe de vergoeding van de opleidingskosten is verlopen).

De OD NHN kon – als men een liquiditeitsprobleem heeft- voorstellen om niet te financieren, maar het geld voor te schieten bij wijze van een lening. Deze creatieve oplossing ontbreekt in het stuk.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een zienswijze

1b. Pilot Data-analisten

Met het afronden van de VTH-Strategie 2021-2023 wil de Omgevingsdienst ook meer werk gaan maken van data-analyse. Daarom wordt voor twee jaar gevraagd om een uitbreiding van de financiering met jaarlijks € 200.000,-. Dit betreft een tijdelijke formatie-uitbreiding van 2 FTE waarbij de inzet hiervan zich de komende twee jaar in de vorm van een pilot moet bewijzen. Ook dit onderwerp is eerder opgenomen in de kadernota 2022 waarbij de raad ook op dit punt een afwijzende zienswijze heeft afgegeven waarin werd aangedrongen het project uit de bestaande middelen te financieren.

De zienswijzen op de kadernota 2022 van de andere deelnemers ten aanzien van dit punt waren in meerderheid ook afwijzend. Het Algemeen Bestuur heeft bij het vaststellen van de begroting 2022 besloten om dit punt ook niet op te nemen in de begroting en later met voorstel en mogelijk begrotingswijziging te komen.

Het nu voorliggende besluit wordt als pilotvorm voorgesteld waarbij de meerwaarde van de data-analyse zich de komende twee jaar moet bewijzen. Een nadere uitwerking ontbreekt zodat op voorhand niet duidelijk is op welke wijze de meerwaarde en het eventuele inverdienvermogen wordt vastgesteld en ook niet wanneer de pilot als geslaagd wordt gezien. Zoals reeds bij de kadernota vermeld is het hebben en onderhouden van een VTH-strategie evenals een uitvoeringsprogramma een wettelijke verplichting en daarmee een vast onderdeel van het takenpakket van de OD NHN. Het verzamelen en uitvoeren van data-analyses hoort hier (nu al) bij. Bovendien wordt niet aangegeven welke rol het door de deelnemers reeds gefinancierde Masterplan ICT hierbij zal vervullen. Met nieuwere en verbeterde ICT-systemen zou dataverzameling en -analyse naar verwachting eenvoudiger moeten worden.

Overigens is in het AB afgesproken dat de ODNHN middels voorbeelden aan de gemeenten zou laten zien wat dit dan zou opleveren, dit in tegenstelling tot de huidige situatie. Deze meerwaarde is niet voldoende in beeld gebracht.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een zienswijze.

1c. Incidentele gevolgen uitstel Omgevingsdienst

Eind mei werd duidelijk dat de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 juli 2022 (onder voorbehoud van definitieve besluitvorming in de Tweede Kamer). In voorliggend besluit worden de incidentele financiële gevolgen van dit uitstel voor de OD NHN voor 2022 op € 105.000,- gesteld en voorgesteld wordt dit als incidentele aanvullende bijdrage bij de deelnemers neer te leggen. In het besluit worden de incidentele en structurele gevolgen benoemd. Naast gevolgen voor uitvoering en voorbereiding wordt een incidenteel financieel gevolg van € 105.000,- verbonden aan het 6 maanden langer inhuren van een projectleider en ondersteuning. Deze inhuur met de daar aan gekoppelde inzet, planning, en voorbereiding was er op gericht om eind 2021 afdoende voorbereid te zijn op de invoering van de wet. Nu de wet een half jaar later in gaat dan het beoogde opleveringsmoment wordt niet gemotiveerd waarom de inhuur langer en in volledige omvang zou moeten doorlopen.

Bovenstaande geeft aanleiding om een zienswijze af te geven.

2. College wordt gevraagd DB te informeren

Het college wordt gevraagd ervoor zorgen dat deze zienswijze bij het DB terecht komt, zodat het DB een reactie erop kan voorbereiden die in het AB besproken zal worden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Het Dagelijks Bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur voor haar vergadering op 15 september 2021. In deze vergadering worden de stukken definitief vastgesteld.

Eerder ingediende zienswijze Kadernota 2022

Eerder dit jaar heeft de raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota 2022 en de begroting 2022 van de OD NHN. Het betrof de volgende zienswijze:

- a. de uitbreiding van formatie vanwege Omgevingswet met 3 FTE -betreft geen basistaak, waarvoor voor de uitvoering ervan op deze wijze geen extra opdracht is gegeven- dient geheel uit bestaande formatie en middelen te worden gefinancierd;
- b. het opstarten van Traineeship dient uit eigen middelen van de Omgevingsdienst te worden gefinancierd;
- c. de uitbreiding van formatie met 2 FTE vanwege VTH-strategie dient ook uit bestaande middelen en formatie te worden gerealiseerd. Het betreft een wettelijke taak, waar de Omgevingsdienst al vanaf de start aan moest voldoen. Er is geen opdracht gegeven voor de uitvoering van deze taken;
- d. maak inzichtelijk wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is;
- e. het gesprek aan te gaan met de gemeenten over hoe de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.

Geconstateerd wordt dat in de 1e begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord de drie belangrijkste onderdelen terugkomen, zonder een deugdelijke motivering.

Monitoring/Evaluatie

Dit proces zal worden gevolgd via de overleggen van Algemeen Bestuur van de OD NHN. Als daartoe aanleiding is, zal uw raad opnieuw worden geïnformeerd en worden gevraagd om een besluit te nemen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij21-0755	Uitnodiging tot indienen zienswijze
Bij21-0756	AB-besluit 1 ^e begrotingswijziging 2022
Bij21-0757	Besluit traineeship
Bij21-0758	Projectplan taineeship 2022-2026
Bij21-0759	Besluit uitstel Omgevingswet
Bij21-0760	Incident financiële gevolgen
Bij21-0761	Omgevingswet

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie S&R / M&S d.d. 02 november 2021

RB2021107 Raadsvoorstel zienswijze 1e begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:

Bespreekstuk



Nr.: RB2021107

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 oktober 2021;

gelet op het advies van de commissie S&R / M&S d.d. 02 november 2021;

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b. De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) en de notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen.;

b e s l u i t

1. Onderstaande zienswijze af te geven over 1e begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

a. Voor het AB-besluit 1e begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord niet in te stemmen met de voorgestelde verhoging van de bijdrage en een zienswijze af te geven;

b. Voor het AB-besluit project Traineeship een zienswijze af te geven;

c. Voor het AB-besluit Pilotproject data-analisten een zienswijze af te geven.

d. Voor het AB-besluit incidentele gevolgen uitstel Omgevingswet een zienswijze af te geven.

2. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijze van de raad kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Heerhugowaard, 16 november 2021

De Raad voornoemd,

de wnd. griffier,
H. Wijnveen



de voorzitter,
A.B. Blase

