

CONCEPT AB-BESLUIT

Aan	: Algemeen Bestuur OD NHN
Datum vergadering	: 09-12-2020
Auteur	: D. van der Kolk
Onderwerp	: uitstel OW – actualiteit met toekomstige financiële gevolgen
Agendapunt	: 3f
Bijlage(n)	: Kamerbrief uitstel Omgevingswet tot 1 juli 2022
Portefeuilles	: P&C-cyclus – Dhr Groot/ Omgevingswet – A. Jongenelen

Aanleiding

Eind mei werd duidelijk dat de Omgevingswet – wederom – is uitgesteld, ditmaal tot 1 juli 2022 (onder voorbehoud van definitieve besluitvorming na het zomerreces). Dit uitstel heeft gevolgen voor de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, waaronder ook financiële. Dit financiële addendum betreft het uitstel van de Omgevingswet.

We onderscheiden **vier gevolgen** op hoofdlijnen:

I Meer ruimte voor oefening: langere instandhouding programmaorganisatie

Gezien de complexiteit van de gevolgen bij de inwerkingtreding Omgevingswet geeft het half jaar uitstel onbedoeld extra ruimte bij de deelnemers en de Omgevingsdienst NHN om een half jaar langer te oefenen, uit te proberen, pilots te draaien. Daarbij kunnen we ook langer ervaring opdoen met de rol van omgevingsadviseurs. Opleidingen gericht op de startdatum 1/1/2021 worden daarnaast ook met ongeveer een half jaar uitgesteld.

II Gedurende minimaal een half jaar dienen mensen en systemen extra in de lucht ge houden te worden

Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is een Programmamanager aangesteld met een projectleider en administratieve ondersteuning die zorg dragen voor de implementatie van de Omgevingswet binnen de omgevingsdienst. Dit zowel in gezamenlijkheid met de deelnemers, als ook gericht op de eigen interne organisatie van de omgevingsdienst. In de aanloop naar deze wet zijn enkele medewerkers (2 fte) aan de slag gegaan als Omgevingsadviseur. Daarnaast zijn enkele adviseurs Ruimtelijke Ordening gestart met voorbereidingen op het terrein van de Omgevingswet.

De Omgevingswet geeft verschuivingen in producten, diensten, (juridische) termijnen en dus ook in de inrichting van (de aankomende) werkwijzen en ICT-systemen. Vanwege het nieuwe ICT-systeem en het uitstel zullen zaken dubbel gedaan moeten worden wegens het mede in de lucht moeten houden van het huidige systeem. Te denken valt dan aan: uitvoeren van batchclasses, dashboardinrichting(en), ontwikkeling sjablonen en de inrichting van de checklist digitaal handhaven.

De overgang naar een ander systeem – NCS – past goed bij de nieuwe wijze van werken, waardoor afscheid genomen zal kunnen worden van Green Valley. Met het uitstel van de Omgevingswet zal Green Valley echter langer operationeel moeten blijven waarvoor, naar verwachting, een surplus gerekend wordt van 30.000,- euro bovenop de huidige licentiekosten. Omdat tegelijkertijd NCS op 1 januari 2022 zal zijn opgeleverd, zijn we contractueel verplicht om ook daar de licentiekosten van

ongeveer 100.000,- euro per half jaar voor te betalen. In de begroting is echter maar voor één centraal systeem budget opgenomen.

De verschuivingen in diensten en producten als gevolg van de komst van de Omgevingswet heeft consequenties voor de producten- en dienstencatalogus en de dienstverleningsovereenkomsten. De financiële consequenties hiervan zijn momenteel nog niet in te schatten.

Met andere woorden uitstel geeft druk op de inrichting van het nieuwe ICT-systeem en druk op de operationele organisatie.

III Ontbreken kengetallen wegens het ontbreken van een half jaar proefperiode

Als gevolg van dit nieuwe uitstel zal ook de overgang naar de nieuwe financieringsvorm - output financiering - uitstel vragen. De bedoeling was om een half jaar proef te draaien met de Omgevingswet om kengetallen te verzamelen t.b.v. de cijfermatige onderbouwing van de organisatie. De herverdeeffecten zijn dus op basis van vóór de Omgevingswet. Als besloten wordt dat er een andere financieringsvorm komt, dan gaat deze financieringsvorm in met onbekende niet getoetste kengetallen. Om die reden zal ook het proefdraaien een halfjaar verzet moeten worden.

IV Uitstel Omgevingswet drukt op andere toekomstige ontwikkelingen

De kosten en de druk op de organisatie als gevolg van het uitstellen van de Omgevingswet drukken op andere toekomstgerichte ontwikkelingen binnen de organisatie. Ook is nog niet duidelijk of en in hoeverre het voor de tweede helft van 2022 op te stellen Uitvoeringsprogramma leidt tot substantiële wijzigingen in rollen/taken tussen deelnemers en de Omgevingsdienst NHN. Daarmee zijn ook de eventuele financiële gevolgen daarvan nog niet inzichtelijk.

Financiële consequenties

In onderstaande tabel is af te lezen wat de incidentele financiële effecten zijn van de ingangsdatum 1 juli 2022 van de Omgevingswet, een half jaar later dan 1 januari 2022. Eventuele kosten bij nog een half jaar uitstel zijn ook weergegeven in deze tabel.

Mogelijke effecten uitstel Omgevingswet PROGNOSE	Ingangsdatum		1-jul-22		1-jan-23	
	1-jan-22		incidenteel	structureel	incidenteel	structureel
UP en DVO					cumulatief 2021	
Uitvoeringsprogramma				P.M.	P.M.	
ICT						
NCS - licentiekosten (OGW-proof ingericht)				100.000		200.000
Green Valley - surplus				30.000		60.000
Personeel						
Programma Omgevingswet *				50.000		80.000
* relatie met intensivering						
TOTAAL				180.000		340.000

Juridische consequentie

n.v.t.

Inhoudelijk advies van DB aan AB:

-

Alternatief

geen

Besluit Algemeen Bestuur de datum: 7 juli 2021: conform voorstel.

Het Dagelijks Bestuur legt het volgende aan het Algemeen Bestuur voor:

- Bij het uitstel van de Omgevingswet naar 1 juli 2022 ontstaan extra kosten. De extra kosten, in totaal 180.000,-, zijn als volgt verdeeld: NCS 100.000,-, kosten surplus Green Valley 30.000,- (en 50.000,- regulier) en het implementatieprogramma 'oefenen' van 50.000,-.
- In een later stadium dit jaar worden te concretiseren kosten in de vorm van een begrotingswijziging voorgelegd aan het bestuur;

Ondertekening:

De voorzitter,

De secretaris,

M.C. Uitdehaag

Q.M. Foppe