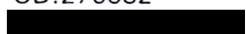



Elan Wonen  


VERZONDEN 10 SEP. 2019

Zaaknummer : OD.276682  
Behandelaar :   
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen  
Locatie : J.J. Hamelinkstraat 10-78 en 41-131, Haarlem

Geachte ,

Op 26 maart 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 25 juli 2019 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van een aantal woonblokken en flats aan de J.J. Hamelinkstraat 10-78 en 41-131 te Haarlem. De werkzaamheden bestaan uit het slopen van vier flats en drie woonblokken, om op deze locatie 286 nieuwe duurzame en energiezuinige woningen te bouwen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Elan Wonen, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.276682.

**Besluit**

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Elan Wonen ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Elan Wonen géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepaling:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus.



## **Voorschriften en beperkingen**

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
4. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
7. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

### Meldingsplicht

9. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Voorbereidende werkzaamheden zoals het ongeschikt maken van de huidige nesten en verblijfplaatsen maken onderdeel uit van de werkzaamheden. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

### Specifieke voorschriften huismus

10. Voorafgaande aan de sloop dienen de huidige nesten van de huismus op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit ongeschikt te worden gemaakt door de dakpannen te verwijderen, waarbij in één richting wordt gewerkt. Het verwijderen dient uitgevoerd te worden in aanwezigheid van een deskundige. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden buiten het broedseizoen van de huismus en buiten vorstperiodes. Het broedseizoen van de huismus loopt globaal van 1 maart tot 1 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De periode van ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
11. Ten minste drie maanden voorafgaande aan het ongeschikt maken van de huidige nesten van de huismus dienen ten minste 22 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van kasten te worden gerealiseerd aan de Karolingenstraat, Pepijnstraat, Graafschapstraat en Gouwstraat

---

<sup>1</sup> onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



te Haarlem op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen functioneel te blijven tot ten minste 3 maanden na de realisatie van de alternatieve permanente nestplaatsen.

12. In de nieuwbouw dienen ten minste 22 alternatieve permanente nestplaatsen te worden gerealiseerd in de vorm van inbouwstenen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
13. De alternatieve tijdelijke en permanente huismuskasten dienen te voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in het Kennisdocument Huismus Passer domesticus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen deze onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
15. Aan de noordzijde van het plangebied, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, dienen tijdens de werkzaamheden ten minste twee locaties te worden ingericht met takkenhopen in combinatie met stro van minimaal drie meter hoog. Hierbij dienen maximaal binnen 10 meter van de takkenhopen minimaal 4 m<sup>2</sup> aan overhoekjes met onkruiden aanwezig te zijn. Indien er geen natuurlijke vegetatie aanwezig is, dient deze te worden ingezaaid. De locaties en inrichting van de takkenhopen en overhoekjes dient door een deskundige te worden bepaald. De takkenhopen en overhoekjes dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in het Kennisdocument Huismus Passer domesticus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
16. In de nieuwbouwsituatie dienen in de achtertuinen als afscheiding tussen de woningen doornige struiken of groenblijvende heesters te worden geplaatst. In de hofjes tussen de flats en de woningen dienen doornige struiken, groenblijvende heesters en inheemse bomen te worden aangeplant. De groeninrichting dient in overleg met een deskundige te worden bepaald, waarbij rekening wordt gehouden met de foerageermogelijkheden van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

#### Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

17. De huidige verblijfplaatsen dienen minimaal 7 dagen voorafgaande aan de sloop in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis in aanwezigheid van een deskundige ongeschikt te worden gemaakt. Het ongeschikt maken dient op de volgende wijzen te gebeuren:
  - a. Het plaatsen van exclusion flaps; en/of
  - b. Het dichtmaken van de openingen. Het dichtmaken is enkel toegestaan wanneer een deskundige zekerheid heeft gekregen dat er geen vleermuizen meer in de verblijfplaats aanwezig zijn; en/of
  - c. Het creëren van tocht in de spouw. Bij het creëren van tocht dient voorkomen te worden dat individuen gewond raken.De actieve periode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van april tot en met oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor de periode van ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de individuen zich elders in de te slopen bebouwing vestigen.
18. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de sloop dient de te slopen bebouwing met behulp van een batdetector en/of endoscoop gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
  - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van deze ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
19. Indien er bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden ten behoeve van het ongeschikt maken herhaald te worden. De sloop dient uitgesteld te worden totdat uit de controlerende(s) blijkt dat de verblijfplaatsen verlaten zijn.
20. Er dienen ten minste 28 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd aan de Karolingenstraat, Pepijnstraat, Graafschapstraat en Gouwstraat op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen dienen ten minste zes maanden voorafgaande aan het paarseizoen waarin de huidige verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt functioneel te zijn. Het paarseizoen van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van 15 augustus tot 15 oktober.
21. In de nieuw te bouwen woningen dienen ten minste 28 alternatieve permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.



22. De alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen dienen tot ten minste zes maanden na de realisatie van de permanente verblijfplaatsen functioneel te blijven.
23. De alternatieve tijdelijke en permanente verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
24. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dient de betreffende verblijfplaats onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.

### **Geldigheid**

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 30 juni 2024.

### **Overwegingen**

#### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

#### **A. Onderwerp aanvraag**

Elan Wonen is voornemens woningen aan de J.J. Hamelinkstraat te Haarlem te slopen, om hier nieuwe woningen te realiseren. Het betreft vier galerij-/portiekflats met drie woonlagen (huisnummers 41-131) en drie huizenblokken met duplex- en seniorenwoningen (huisnummers 10-78). De bebouwing dateert uit 1955. Rondom de flats is enig groen aanwezig in vorm van gazons en bomen. De 160 woningen worden gefaseerd gesloopt, waarna er 286 nieuwe woningen worden gerealiseerd. Op de locatie van de flats worden flats herbouwd, welke worden voorzien van een verhoogd parkeerdek. Op de locatie van de woningen komen woningen terug. De ruimte rondom de bebouwing wijzigt ook. In de nieuwe situatie verdwijnt de doorgaande rijbaan en wordt het gebied als een hofje ingericht. Hierin komen een aantal vakken met lage heesters, enkele groenvlakken met meerstammige sierappels met daaronder grondbedekkers en een grote boom. Het grootste deel van het hofje wordt verhard.

#### *Huismus*

In de te slopen eengezinswoningen zijn elf nesten van de huismus vastgesteld op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Door de geplande sloop gaan deze nesten verloren. De huismussen maken gebruik van de tuinen tussen de J.J. Hamelinkstraat en de Gouwstraat en van de groene ruimte tussen de woningen en de flats, waar met name de heestervlakken van belang zijn. Dit essentieel leefgebied gaat verloren door de geplande ontwikkeling.

Om te allen tijde te voorzien in verblijfplaatsen voor de huismus worden tijdig alternatieve tijdelijke en permanente verblijfplaatsen gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 en 3 bij dit besluit. Tijdens de werkzaamheden worden verspreid over het werkgebied ten minste twee locaties ingericht voor de huismus, welke bestaan uit takkenhopen en kruidenrijke vegetatie. In de nieuwbouw wordt tevens leefgebied voor de huismus gerealiseerd, in de vorm van vakken met heesters en in de vorm van vakken met bomen en grondbedekkers. In de tuinen van de grondgebonden woningen worden tevens enkele struiken geplaatst.

#### *Gewone dwergvleermuis*

In het plangebied zijn zeven paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Door de geplande sloop gaan deze paarverblijfplaatsen verloren. Ten behoeve van de gewone dwergvleermuis worden tijdig alternatieve tijdelijke en permanente verblijfplaatsen gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 en 3 bij dit besluit.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.



## **B. Wettelijk kader**

### Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb. Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1, lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

### Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:



- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

### **C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

#### Andere bevredigende oplossing

Een andere oplossing voor de sloop en nieuwbouw van de woningen is het renoveren van de huidige woningen. De ontwikkeling heeft echter tot doel dat de woningen energiezuiniger worden, waarbij wordt beoogd om het energielabel A te bereiken. Met renovatie van de woningen wordt het energielabel A niet bereikt. Daarnaast zullen de woningen bij renovatie niet voldoen aan de woonwensen, zo hebben de woningen in de huidige situatie geen lift, waardoor zij niet levensloop bestendig zijn. Derhalve is het na-isoleren van de woningen door u niet als een andere bevredigende oplossing beoordeeld.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

#### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4 van de Wnb).
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5 van de Wnb).

Als gevolg van het project wordt bijgedragen aan de reductie van emissie van broeikasgassen. De huidige woningen hebben energielabel G. Door de beoogde ontwikkeling komen er woningen met energielabel A. Door de ontwikkeling gaat het energieverbruik, en daarmee de emissie van schadelijke stoffen, omlaag, wat bijdraagt aan een betere luchtkwaliteit. De beoogde ontwikkeling past ook binnen het pakket aan maatregelen binnen het "Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk".

De matige kwaliteit van de woningen veroorzaakte gezondheidsklachten aan de bewoners door tocht, optrekkend vocht en het in toenemende mate optreden van schimmels. Dit leidt tot problemen aan de luchtwegen zoals astma, hoesten en andere luchtweginfecties. Door de geplande ontwikkeling komen er woningen beschikbaar met een aanzienlijk beter leefklimaat.

Gemeente Haarlem heeft de ambitie om sociale huurwoningen te mengen met vrije sector huurwoningen en koopwoningen. Dit sluit aan bij de Gemeentelijke Woonvisie 2017-2020. De huidige situatie met een straat met enkel woningen uit het laagste sociale huursegment past niet bij de deze ambitie. Het voorgestelde nieuwbouwprogramma met een grotere menging van woningen past binnen deze ambitie.

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.



## Staat van instandhouding

### *Huismus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld<sup>2</sup>. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2016<sup>3</sup>. De huismussen in de J.J. Hamelinkstraat maken deel uit van een kolonie die zich oostelijk van de planlocatie nog een paar 100 meter uitstrekt en westelijk aan de overzijde van de Spaarne ook de wijk Rozenprieel omvat. De populatie in dit gehele gebied omvatte in december 2018 150 à 250 dieren, waarbij er minimaal enkele tientallen broedparen aanwezig waren. In de aangrenzende wijken zoals ten zuiden van de Schipholweg en ten Noorden van de Gasthuissingel komen slechts kleine, zeer lokale kolonies voor welke qua voortbestaan afhankelijk zijn van de huismussen uit de grotere kolonies zoals die waarvan de huismussen in het plangebied onderdeel uit maken. Elders in Haarlem, met name in het westelijke deel van het centrum en de aangrenzende wijken en in Noord komen vergelijkbare en grotere kolonies voor. Hiermee is de staat van instandhouding van de huismus in Haarlem niet in het geding.

In de te slopen eengezinswoningen zijn op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit elf nesten van de huismus aangetroffen. In de flats zijn geen nesten vastgesteld. Tevens vormt het groen rondom de te slopen bebouwing onderdeel van het leefgebied van de huismus. Door de ontwikkelingen gaan deze nesten en het leefgebied van de huismus verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol J.J. Hamelinkstraat te Haarlem' van 15 maart 2019, het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan J.J. Hamelinkstraat te Haarlem' van 20 mei 2019 en de notitie 'Inventarisatie en plaatsing vlermuiskasten en huismuskasten – locatie Hamelinkstraat – Haarlem' van 22 juli 2019.

Om te voorzien in nestgelegenheden tijdens de werkzaamheden worden ten minste 22 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van nestkasten gerealiseerd aan de Karolingenstraat, Pepijnstraat, Graafschapstraat en Gouwstraat op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Hierbij wordt rekening gehouden met reeds aanwezige huismussen op de geplande locatie. Om te voorzien in alternatieve permanente verblijfplaatsen worden in de nieuwbouw ten minste 22 alternatieve permanente nestgelegenheden gerealiseerd in de vorm van inbouwstenen. De nestgelegenheden worden, gelijk aan de huidige situatie, gerealiseerd in de grondgebondenwoningen in plaats van in de flats.

Om te voorkomen dat individuen van de huismus ten tijde van de sloop aanwezig zijn, wordt voorafgaande aan de sloop de pannen verwijderd op de locatie. Aanwezige huismussen zullen de verblijfplaatsen derhalve verlaten. Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat de dakpannen handmatig, in één richting verwijderd moeten worden, zodat huismussen de gelegenheid krijgen om te vluchten.

Om te voorzien in leefgebied tijdens de werkzaamheden worden op de overhoekjes van het terrein ten minste twee takkenhopen van minimaal 3 meter hoog gerealiseerd, waarin de huismussen kunnen schuilen. Daarnaast worden met kruiden begroeide overhoekjes in stand gehouden of aangelegd. In de uiteindelijke situatie worden heestervakken met wintergroene soorten gerealiseerd, en worden soorten gebruikt met bloei en vruchten welke insecten aantrekken. In de nieuwe achtertuinen worden dichte hagen of wintergroene struiken geplaatst.

### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemene soort, welke vrijwel overal in Nederland kan worden aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort<sup>4</sup>. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld<sup>5</sup>.

In het plangebied zijn zeven verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Door de geplande sloop gaan deze

<sup>2</sup> <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

<sup>3</sup> Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

<sup>4</sup> <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

<sup>5</sup> Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrictlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>



verblijfplaatsen verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol J.J. Hamelinkstraat te Haarlem' van 15 maart 2019, het rapport 'Activiteitenplan J.J. Hamelinkstraat te Haarlem' van 20 mei 2019, en de notitie 'Inventarisatie en plaatsing vleermuiskasten en huismuskasten – locatie Hamelinkstraat – Haarlem' van 22 juli 2019.

Om te voorzien in alternatieve verblijfplaatsen tijdens de werkzaamheden worden tijdig 28 vleermuiskasten gerealiseerd aan de Karolingenstraat, Pepijnstraat, Graafschapstraat en Gouwstraat op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente verblijfplaatsen, worden er 28 alternatieve permanente verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten gerealiseerd in de nieuwbouw. De kasten worden zowel in de flats als de grondgebonden woningen gerealiseerd. De kasten worden gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Om te voorkomen dat er individuen aanwezig zijn ten tijde van de werkzaamheden, worden de verblijfplaatsen minimaal één week voor de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Op locaties waar zekerheid is verkregen dat er geen vleermuizen aanwezig zijn, worden de openingen gedicht. Op locaties waar vleermuizen aanwezig zijn, worden exclusion flaps gebruikt.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus of afbreuk doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### **D. Slotoverwegingen**

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

#### Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

#### Weigering ontheffing

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.



Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus.

#### **E. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

#### **F. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland  
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving a.i.  
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

**De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) heeft haar naam onlangs veranderd in Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voor meer informatie zie [www.odnhn.nl](http://www.odnhn.nl).**

Bijlagen:

- Locaties huidige nesten en verblijfplaatsen
- Locaties tijdelijke alternatieve nesten en verblijfplaatsen
- Locaties permanente alternatieve nesten en verblijfplaatsen

Kopie aan:

- Groenadvies Amsterdam b.v.
- Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

#### **Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.



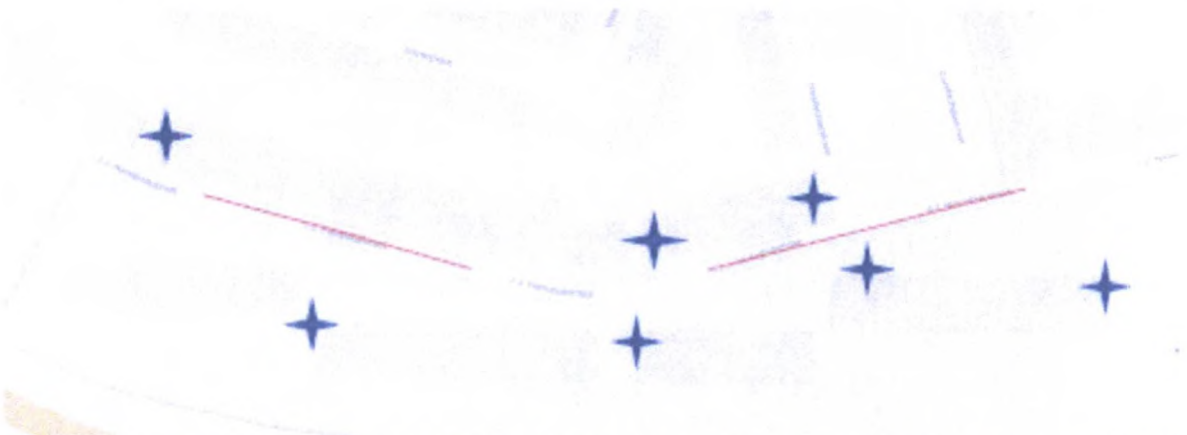
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.



## Bijlage 1: Locatie huidige nesten en verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties huidige nesten van de huismuis, aangegeven met blauwe en rode sterren. Bron: Onderzoek naar beschermde fauna in de J.J. Hamelinkstraat te Haarlem, d.d. 14 november 2018



Figuur 2: Locaties huidige paarverblijfplaatsen gewone dwergvleermuis, aangegeven met blauwe sterren. Bron: Onderzoek naar beschermde fauna in de J.J. Hamelinkstraat te Haarlem, d.d. 14 november 2018



## Bijlage 2: Locatie tijdelijke alternatieve nesten en verblijfplaatsen



Figuur 3: Locaties voor tijdelijke alternatieve nesten en verblijfplaatsen. Locatie vleermuizen aangegeven met een rode 'V', locaties voor het realiseren van huismuskasten aangegeven met een gele 'M', ongeschikte locaties voor huismussen weergegeven met blauwe 'X'. Bron: Notitie Inventarisatie en plaatsing vleermuiskasten en huismuskasten – locatie Hamelinkstraat – Haarlem, d.d. 22 juli 2019

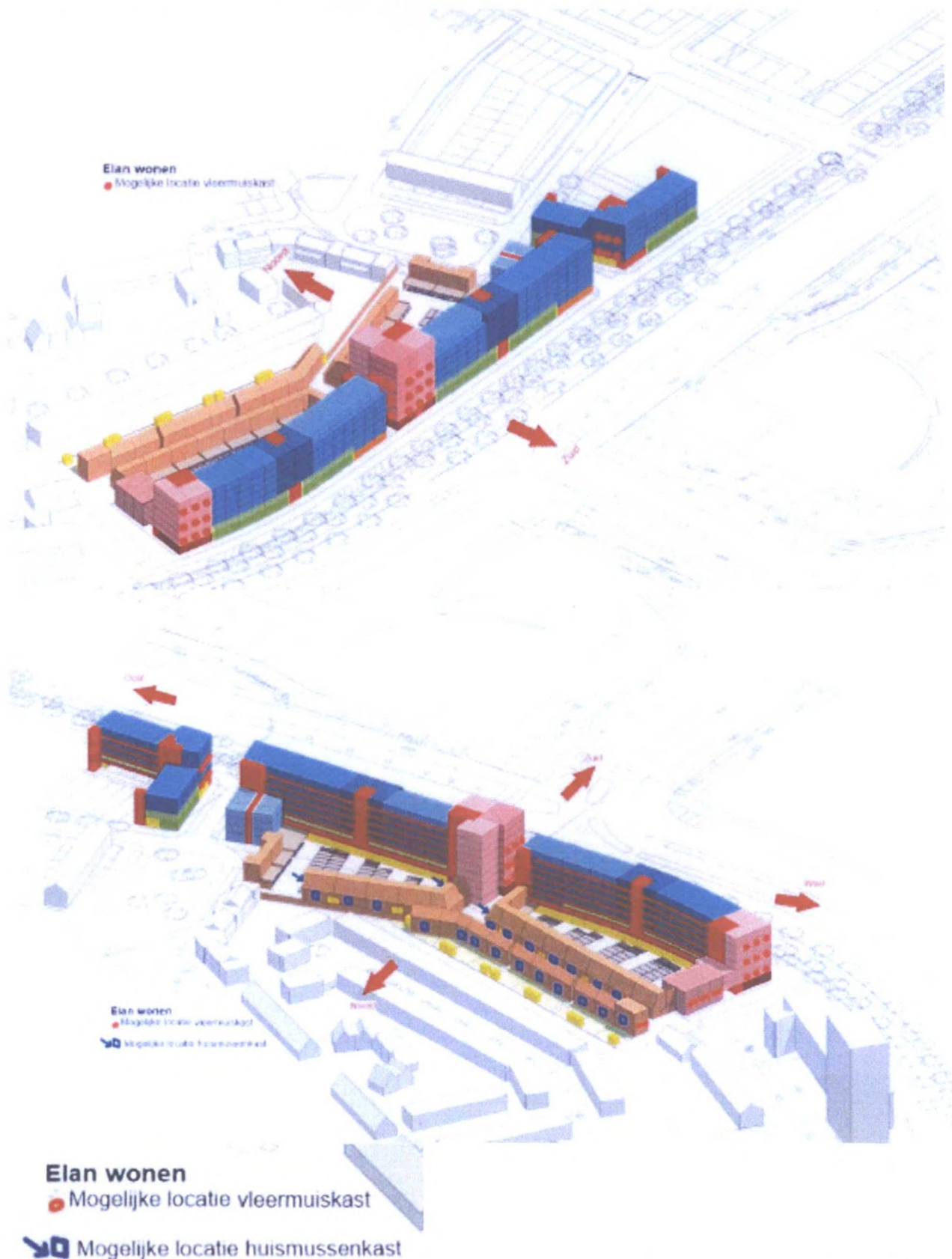




Figuur 4: Locaties voor tijdelijke alternatieve nesten en verblijfplaatsen. Locatie vlemuizen aangegeven met een rode 'V', locaties voor het realiseren van huismuskasten aangegeven met een gele 'M', ongeschikte locaties voor huismussen weergegeven met blauwe 'X'. Bron: Notitie Inventarisatie en plaatsing vlemuiskasten en huismuskasten – locatie Hamelinkstraat – Haarlem, d.d. 22 juli 2019



### Bijlage 3: Locatie permanente alternatieve nesten en verblijfplaatsen



Figuur 5: Mogelijke locaties voor huismuskasten (blauw vierkant/pijl-tje) en vleermuiskasten (rood rondje) in de nieuw te bouwen woningen. Bron: Notitie Inventarisatie en plaatsing vleermuiskasten en huismuskasten – locatie Hamelinkstraat – Haarlem, d.d. 22 juli 2019



# Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt  
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)