

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.

Postbus 132

2040 AC Zandvoort

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[Redacted]

1 | 9

Betreft: Nb-wet, wijziging vergunningvoorschrift UBO-dagen

Verzenddatum

12 JUNI 2015

Geachte [Redacted]

Kenmerk

389935/554249

U heeft op 26 juni 2014 een aanvraag ingediend (ons kenmerk 389935) voor een wijziging van vergunningvoorschrift 2 van de vigerende Natuurbeschermingswet vergunning (hierna: Nb-wet) met ons kenmerk 2011-52639. De voorgenomen wijziging van de vigerende Nb-wet vergunning betreft de uitbreiding van het aantal dagen met uitzonderlijke bedrijfsomstandigheden (hierna UBO-dagen) in het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) van zes naar negen dagen.

Uw kenmerk

Het maximaal aantal van 12 UBO-dagen per jaar en de bestaande randvoorwaarden blijven ongewijzigd.

De UBO-dagen zijn met name bestemd voor het houden van internationaal (aansprekende) autosportevenementen. Bij toedeling van dergelijke evenementen is het circuit afhankelijk van de toewijzing door internationale autosportbonden. Het doel van de wijziging is dat bij toedeling van meerdere evenementen vóór 15 juli er geen strijdigheden gaan ontstaan met de Nb-wet.

De wijziging van de vigerende vergunning heeft betrekking op het Natura 2000-gebied "Kennemerland-Zuid".

Besluit

Bedoelde vergunning wordt op het navolgende onderdeel gewijzigd. Dit onderdeel wordt geacht integraal onderdeel uit te maken van eerdergenoemde vergunning, die hiermee gewijzigd wordt.

Huidige voorschrift 2:

Van de ontstane 12 UBO-dagen mogen er in totaal maximaal 6 UBO-dagen in het broedseizoen (15 maart-15 juli) worden gehouden.

[Redacted]

Wijziging voorschrift 2:

Naar aanleiding van uw aanvraag besluiten wij om voorschrift 2 van de vergunning met kenmerk 2011-52639) te wijzigen zodat deze als volgt komt te luiden:

Van het ongewijzigde maximaal aantal van 12 UBO-dagen per jaar mogen er in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen (15 maart-15 juli) worden gehouden.

Procedureel

We hebben op 1 juli 2014 de beslistermijn opgeschort door het ontbreken van een geactualiseerde natuurtoets. Op 3 december 2014 hebben wij een geactualiseerd rapport gekregen (ons kenmerk 519772). Op 15 december 2014 hebben wij tevens de reguliere proceduretijd moeten verlengen met 13 weken.

Motivering

De voorgenomen wijziging van de vigerende Nb-wet vergunning betreft de uitbreiding van het aantal UBO-dagen in het vogelbroedseizoen (jaarlijks lopend van 15 maart tot 15 juli) van zes naar negen. Op het CPZ wordt en mag er iedere dag geracet worden. Alleen het geluidsniveau bepaalt o.a. of het een UBO-dag betreft of een 'normale' geluidsdag. Het gaat hierbij om activiteiten die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenzen van de representatieve bedrijfssituatie, namelijk muziekevenementen en grootschalige (internationale) autosportevenementen. Randvoorwaarden voor deze evenementen zullen gelijk zijn aan de nu geldende randvoorwaarden voor UBO-dagen (bijvoorbeeld dat evenementen op UBO-dagen uitsluitend tussen 08:00 uur en 19:00 uur mogen plaatsvinden).

De vigerende vergunning (kenmerk-2011-52639) is gebaseerd op een passende beoordeling (Waardenburg 2010) en een langjarig monitoringsonderzoek (Brandjes et al, 2010 (ons kenmerk 2007-2009). De effecten van de uitbreiding van 6 naar in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen zijn recentelijk nader onderzocht¹ (Waardenburg 2014, ons kenmerk 519722).

Identificeren mogelijke negatieve effecten

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingdoelstellingen;
3. cumulatieve effecten in samenhang met andere initiatieven;

¹ Effecten van de uitbreiding van het aantal UBO-dagen van Circuit Park Zandvoort in het broedseizoen op beschermd natuurgebied Kennemerland-Zuid, Bureau Waardenburg, 28 november 2014, Rapportnummer 14-227.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase².

Beoordeling

Omdat feitelijk op jaarbasis het aantal UBO dagen hetzelfde blijft, maar er een verschuiving is naar meer UBO-dagen in het broedseizoen, zijn alleen de effecten van deze verschuiving getoetst. Sterfte en effecten als gevolg ruimtebeslag, versnippering, emissie van schadelijke stoffen, beweging, licht, trillingen en hydrologie op deze elementen als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van het aantal UBO-dagen in het broedseizoen kunnen op voorhand uitgesloten worden. Relevante effecten die meer in detail beoordeeld zijn, zijn:

1.1 Effecten van verstoring van (typische) soorten in het broedseizoen als gevolg van extra geluidsproductie in de periode 15 maart - 15 juli.

1.2 Effecten van verstoring van (typische) soorten in het broedseizoen als gevolg van extra illegale betreding in dit seizoen door toeschouwers in de periferie van Circuit Park Zandvoort (hierna: CPZ).

Ad 1.1 Verstoring soorten door extra geluidsproductie

De doelsoorten nauwe korfslak en groenknolorchis zijn niet gevoelig voor verstoring door geluid. De soorten komen bovendien uitsluitend op aanzienlijke afstand van CPZ voor (>2 km resp. ca. 7 km verderop). Effecten van geluid op nauwe korfslak en groenknolorchis zijn niet aan de orde. De doelsoort meervleermuis verblijft in de zomerperiode buiten het duingebied, waardoor effecten van extra geluidsbelasting op verblijfplaatsen van meervleermuizen uitgesloten zijn. Meervleermuizen foerageren incidenteel 's nachts in het gebied. Aangezien evenementen in de zomerperiode niet in de schemer of 's nachts plaatsvinden, zijn effecten op foeragerende meervleermuizen ook uitgesloten.

Kenmerkende broedvogels

De kenmerkende soorten die broeden binnen de invloedssfeer van CPZ tijdens UBO-dagen, zijn 'broedvogels van struwelen, opslag en zeer jong bos' en 'broedvogels van veelal natte tot vochtige ruigten en tot één meter lage struwelen'. Deze soorten zijn verspreid over het hele westelijk deel van het Nationaal Park Kennemerland vastgesteld. Hun

²

<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=8>

populaties zijn in de afgelopen jaren over het algemeen toegenomen (Van Groen et al., 2012).

Iedere dag wordt en mag er worden geracet op het CPZ en vindt er verstoring plaats in het aangrenzende Natura 2000-gebied.

Met de aangevraagde uitbreiding van drie UBO-dagen in het vogelbroedseizoen, neemt de gemiddelde geluidsbelasting (in dB(A)) gedurende het broedseizoen toe met hooguit enkele tientallen hectaren (op basis van eerdere berekeningen in Brandjes et al., 2010a).

Op grond van de beperkte toename in aantal UBO-dagen in het broedseizoen, het beperkte oppervlakte dat beïnvloed wordt door geluid, het feit dat de activiteiten op CPZ slechts in beperkte mate interfereren met de zangactiviteiten van vogels, en dat de populatietrend van betreffende vogelgroepen gunstig is, worden effecten op populaties van betreffende soorten als gevolg van de uitbreiding van het aantal UBO-dagen in het broedseizoen uitgesloten.

Kenmerkende zoogdieren

Konijnen zijn niet erg gevoelig voor geluid, getuige hun voorkomen in stedelijk gebied en in het talud van snelwegen. Daarbij komt dat het activiteitenpatroon van konijnen in de zomerperiode beperkt overlapt met de evenementen op CPZ. Hoewel het konijn ook overdag actief is, zijn ze overwegend in de schemer en 's nachts actief. Evenementen vinden in de zomerperiode alleen overdag buiten de schemer plaats. Het houden van drie extra evenementen binnen de periode 15 maart tot 15 juli, zal op basis van voorgaande geen wezenlijk effect op de konijnenpopulatie van (de habitattypen van) het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid hebben.

Ad 1.2 Verstoring door extra illegale betreding in het broedseizoen

Het maximaal aantal UBO-dagen blijft 12 dagen in het jaar. De bijbehorende illegale betreding tijdens een UBO-dag is naar schatting 2-4% van het totaal aantal toeschouwers die illegaal via het duin (dus door het Natura 2000-gebied lopen naar het raceparcours (opgaaf ECPZ). Afhankelijk van de populariteit van het evenement bedraagt het aantal toeschouwers per dag 15.000-30.000. Dit betekent dat door de omliggende duinen van Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid op evenementen 300 - 1.200 personen méér door het duin lopen dan op de overige dagen van het jaar met een voor de bedrijfsvoering van het circuit representatief evenement.

Illegale betreding vindt met name plaats op H2120 Witte duinen en H2130 Grijs duinen. Effecten op vegetatietypen zijn niet zozeer afhankelijk van de periode waarin de betreding plaatsvindt, als wel van de mate van betreding. Deze mate van betreding verandert niet (het totaal aantal UBO-dagen op jaarbasis blijft namelijk hetzelfde). Effecten op vegetatietypen als gevolg van extra evenementen in het broedseizoen zijn daarom niet aan de orde.

Typische soorten van de betreffende habitattypen die gevoelig zijn voor verstoring door betreding en geluid zijn het konijn, de eider en de tapuit. Zowel de tapuit als de eider komen niet voor als broedvogel in het natura 2000-gebied (Van Groen et al., 2012; Brandjes et al., 2010b). Effecten van extra illegale betreding op deze soorten zijn dan ook uitgesloten. Het konijn komt verspreid rond CPZ voor en vertoont een stabiele tot licht stijgende populatietrend. Het oppervlakte leefgebied van konijnen dat illegaal betreden wordt tijdens evenementen is relatief gering ten opzichte van het totale oppervlakte leefgebied in de Kennemerland-Zuid (ordegrootte 1%). Zoals gesteld onder 1.1 is er in de zomerperiode beperkte overlap tussen het activiteitenpatroon van konijnen en de evenementen op CPZ.

Conclusie

Met zekerheid kan gesteld worden dat de uitbreiding van het aantal UBO-dagen in het broedseizoen, geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van populaties van typische soorten van habitattypen van het Natura 2000-gebied Kennemerland-zuid. Omdat effecten op populaties van typische soorten van de habitattypen binnen het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid zijn uitgesloten, zijn ook effecten op habitattypen uitgesloten.

Cumulatie

Op grond van de Nb-wet dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Er zijn verder geen plannen en projecten bekend die in combinatie met de uitbreiding van de drie extra UBO-dagen in het broedseizoen kunnen leiden tot een significant verstorend effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het aangrenzende Natura 2000-gebied.

Zienswijzen en reactie op zienswijzen

Naar aanleiding van deze aanvraag is de gemeente Zandvoort op grond van artikel 44, lid 3 van de Nb-wet gedurende een termijn van 8 weken in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken. Van de gemeente Velsen hebben wij geen zienswijze ontvangen.

Daarnaast zijn Stichting Duinbehoud, Stichting Natuurbelang en PWN op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende een termijn van 8 weken in de gelegenheid gesteld tot het indienen van een zienswijze.

Wij hebben van PWN op 9 februari 2015 de volgende zienswijze ontvangen (ons kenmerk 560990).

Behandeling zienswijze PWN

Naast de effecten van deze uitbreiding met betrekking tot broedvogels, gaan wij ook in op de gevolgen voor de beleving door recreanten. PWN staat immers voor zowel het natuurbelang als dat van de mensen die van die natuur genieten.

- 1. Wij zouden graag zien dat als de vergunning wordt verleend ondubbelzinnig wordt vermeld dat het totale aantal UBO-dagen onveranderd blijft bij 12.*
- 2. Uit de documenten die met deze aanvraag verband houden, is ons niet duidelijk geworden of de elementen waarop getoetst wordt in de Passende Beoordeling (ter bepaling van de mate van aantasting van de kwaliteit van de habitattypen), ook het juiste juridische toetsingskader voor de instandhouding van de kwaliteit van habitattypen vormen.*
- 3. Wij hechten eraan dat als voorwaarde aan een eventueel te verlenen vergunning verbonden wordt dat er een degelijk onderzoek wordt verricht naar de effecten van geluidhinder op het broedsucces van broedvogels, inclusief een goed referentiegebied. In het onderzoek van Alterra naar de effecten van racegeluid op broedvogels in de omgeving van het TT-circuit Assen ontbreken deze belangrijke elementen.*
- 4. Uitbreiding van de mogelijkheden in het broedseizoen, zou kunnen leiden tot toeneming van het feitelijke aantal georganiseerde UBO-dagen (binnen de vergunningruimte), waardoor de stikstofemissie navenant hoger kan uitvallen. De bewering in het rapport van Bureau Waardenburg op blz. 17 over de emissie van schadelijke stoffen is in dit verband niet onderbouwd.*
- 5. In de brief van Circuit Park Zandvoort aan de provincie Noord-Holland d.d. 26 juni 2014 staat dat "PWN de aangewezen broedgebieden per 1 juli openstellen voor het publiek". Wij wijzen erop dat in het betreffende gebied een speciale daarvoor aangewezen wandelroute gedurende een beperkt deel van het jaar geopend is; sinds 2014 is dat jaarlijks van 1 september tot 1 maart.*
- 6. Wat betreft het aspect recreatie: Uit onderzoek in het Nationaal Park Zuid-Kennemerland, dat nog dateert van vóór de uitbreiding van het vergunde aantal UBO-dagen van 5 naar 12 per jaar, komt naar voren dat het geluid van het Circuit zich bevindt in de top-3 van belangrijkste bronnen van in het NPZK door recreanten ervaren hinder.*
- 7. Verschuiving van UBO-dagen naar het broedseizoen zou, zoals eerder opgemerkt, de facto tot uitbreiding van het werkelijke aantal 'gebruikte' UBO-dagen kunnen leiden, dus ook van de ervaren geluidhinder.*

Reactie provincie Noord-Holland

1. Middels het gewijzigde voorschrift 2 hebben we ondubbelzinnig vermeld dat het totale aantal UBO-dagen onveranderd blijft bij 12 dagen per jaar.
2. De effecten van de uitbreiding van in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen op jaarbasis zijn recentelijk nader onderzocht (Bureau Waardenburg bv, 2014). Voor de kwaliteit van habitattypen is in principe getoetst aan de volgende elementen:
 - typische soorten,
 - vegetatietypen,
 - kenmerken van structuur en functie.
 - abiotische condities.

Omdat feitelijk op jaarbasis het aantal UBO dagen hetzelfde blijft, maar er een verschuiving is naar meer UBO-dagen in het broedseizoen, zijn alleen de effecten van deze verschuiving getoetst. Sterfte en effecten als gevolg ruimtebeslag, versnippering, emissie van schadelijke stoffen, beweging, licht, trillingen en hydrologie op deze elementen als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van het aantal UBO-dagen in het broedseizoen kunnen op voorhand uitgesloten worden. Relevante effecten zijn in detail beoordeeld. Effecten als gevolg van geluidsverstoring en betreding in het broedseizoen op overige elementen, dan typische soorten, die bepalend zijn voor de kwaliteit van het habitatype zijn uitgesloten, omdat deze elementen niet gevoelig zijn voor verstoring door geluid en betreding specifiek in het broedseizoen.

3. De effecten op het (potentieel) broedgebied zijn eerder in een passende beoordeling onderzocht op basis van een langjarig monitoringsonderzoek (Brandjes et al, 2010, ons kenmerk 2007-2009). In de nabije omgeving van het CPZ zijn 60 soorten broedvogels vastgesteld. Ten opzichte van het referentiegebied is er tevens een lage broedvogeldichtheid vastgesteld. De kans wordt klein geacht dat een nieuw dergelijk onderzoek nog meetbare effecten laat zien, te meer voor de minder talrijke soorten. Hiervoor is de verandering te klein (het aantal UBO dagen beslaat in de huidige situatie 5% van het totaal aantal dagen in het broedseizoen, tegen 7% in de beoogde situatie) en ook de steekproef is hiervoor afhankelijk van de soort (te) gering.
4. Het feitelijk vergunde aantal georganiseerde UBO-dagen blijft 12 dagen per jaar. Een nadere onderbouwing voor stikstofemissie is gezien het gelijkblijvende aantal UBO-dagen niet aan de orde.
5. De broedperiode is conform onderliggende natuurtoets en onze vergunning gesteld op 15 maart – 15 juli. Er is geen aanleiding om het beheerregime van het aanliggende duingebied mee te wegen in de natuurtoets en in ons besluit.
6. We hebben dit punt ter kennisname aangenomen.

7. Er is thans geen sprake van een uitbreiding van het maximaal aantal UBO-dagen. De ervaren geluidhinder zal niet in kwantiteit toenemen.

Slotoverweging

Gezien het uitblijven van significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kan het voorschrift 2 conform aanvraag worden gewijzigd. Naar aanleiding van de zienswijze is in het gewijzigde voorschrift 2 nu ondubbelzinnig vermeld dat het totale aantal UBO-dagen onveranderd blijft bij 12.

Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze gewijzigde vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk VIII van de Natuurbeschermingswet 1998 en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nb-wet door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen en de provinciale website.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager vergunningen


Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken:

www.noord-holland.nl.

Wij willen bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent.

Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen [REDACTED]

Afschriften

Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:

- PWN
- Duinbehoud
- Stichting Natuurbelang
- gemeente Zandvoort
- Ministerie EZ

