

Circuit Park Zandvoort Exploitatie b.v.
T.a.v. de heer J. van Overdijk
Burgemeester van Alphenstraat 108
2040 AL ZANDVOORT

VERZONDEN 23 AUG. 2019

Zaaknummer : OD.288168
Behandelaar : OD NHN
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Circuitterrein Zandvoort, Burgemeester van Alphenstraat 108,
Zandvoort

Geachte heer Van Overdijk,

Op 31 juli 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 12 augustus 2019 en 19 augustus 2019 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de werkzaamheden op het circuitpark Zandvoort waarbij individuen van de rugstreepad en de zandhagedis worden verstoord alsmede leefgebied van de rugstreepad en de zandhagedis wordt beschadigd en vernield. De werkzaamheden bestaan uit graafwerkzaamheden waarbij zand wordt ontgraven en opgehoogd, asfalteringswerkzaamheden, de realisatie van (tijdelijke) tribunes, de realisatie van een keerwand, de realisatie van tunnels, het verbreden en versterken van paden, de aanleg van enkele paden en het verplaatsen van een pad met talud zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, in het gebied naast het circuit Zandvoort. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Circuit Park Zandvoort Exploitatie b.v., ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*) en zandhagedis (*Lacerta agilis*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode vanaf verzending van besluit tot en met 30 april 2020. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.288168.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Circuit Park Zandvoort Exploitatie b.v. te Zandvoort ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de rugstreepad en de zandhagedis worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is aangegeven en/of als hij voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
7. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het ecologisch werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

9. De ontheffinghouder dient voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Voorbereidende werkzaamheden zoals het plaatsen van het amfibieënscherm en maaien maken onderdeel uit van de werkzaamheden. Met de melding dient ook het ecologisch werkprotocol te worden meegestuurd.

Specifieke voorschriften

10. Op de locaties zoals weergegeven bijlage 2 bij dit besluit dient een amfibieënscherm te worden gerealiseerd. Het amfibieënscherm dient te voldoen aan het gestelde in het Kennisdocument Rugstreepad² en het Kennisdocument Zandhagedis³. Zodoende dient het scherm minimaal 50 centimeter hoog te zijn en minimaal 10 centimeter te worden ingegraven. Het amfibieënscherm dient onder begeleiding van een deskundige te worden geplaatst.
11. Binnen een strook van minimaal 50 centimeter vanaf de buitenzijde van de amfibieënschermen dient de vegetatie kort gemaaid te zijn en kort gehouden te worden zodat soorten niet over het scherm kunnen klimmen.
12. In de actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis dient minimaal één keer per week het amfibieënscherm te worden gecontroleerd op gebreken. Onder gebreken worden onder meer kierende, ingezakte en te lage schermen, maar ook aanliggend dan wel overhangend bouw materiaal of afval verstaan. Gebreken aan de schermen dienen direct te worden hersteld. De actieve periode van de rugstreepad loopt globaal van 1 april tot 15 oktober. De actieve perioden van de zandhagedis loopt voor mannetjes globaal vanaf 1 april tot 15 september, voor vrouwtjes globaal vanaf 1 april tot 15 oktober, voor jongen globaal tot 15

¹ onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.

² Kennisdocument Rugstreepad Bufo calamita, Versie 1.0, juli 2017, BIJ12. <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-017-Kennisdocument-Rugstreepad-1.0.pdf>

³ Kennisdocument Zandhagedis Lacerta agilis, Versie 1.0, juli 2017. <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-021-Kennisdocument-Zandhagedis-1.0.pdf>

november.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn.

De actieve periode van rugstreepad en zandhagedis dient te worden bepaald door een deskundige.

13. Aanwezige individuen van de rugstreepad en de zandhagedis binnen de amfibieënschermen dienen niet eerder dan vanaf 1 september op de volgende wijzen te worden weggevangen:
 - a. het verspreid neerleggen van tapijttegels of bitumenplaatjes binnen de schermen; en,
 - b. het ingraven van halve emmers bij de randen van de amfibieënschermen waar de amfibieënschermen grenzen aan geschikt overwinteringshabitat, waarbij buiten het amfibieënscherm een schuine zijde wordt gecreëerd waardoor individuen het afgeschermd gebied kunnen verlaten; en,
 - c. het ingraven van hele emmers langs het amfibieënscherm.De tapijttegels, de hele emmers en de halve emmers dienen onder begeleiding van een deskundige geplaatst te worden.
14. De ingegraven de hele emmers en de halve emmers en tapijttegels dienen minimaal éénmaal per etmaal in de ochtend door een deskundige gecontroleerd te worden. Aangetroffen dieren dienen direct verplaatst te worden naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Bij het wegvangen van individuen dienen de hygiëneprotocollen van RAVON gehanteerd te worden.
15. Het wegvangen dient plaats te vinden in de actieve periode van de rugstreepad en zandhagedis en dient voort te duren totdat er ten minste vijf dagen achtereen geen individuen meer zijn aangetroffen binnen het betreffende amfibieënscherm.
De actieve periode van de rugstreepad loopt globaal van 1 april tot 15 oktober.
De actieve perioden van de zandhagedis loopt voor mannetjes globaal vanaf 1 april tot 15 september, voor vrouwtjes globaal vanaf 1 april tot 15 oktober, voor jongen globaal tot 15 november.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn.
16. Het afvangen van exemplaren van de rugstreepad en zandhagedis dient per dag te worden bijgehouden en aangetekend in een logboek. Het logboek dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
17. Buiten het voortplantingsseizoen van de zandhagedis dienen werkgebieden op een hoogte van maximaal 10 centimeter te worden afgemaaid. Op de lijn waar het amfibieënscherm geplaatst wordt mag voor 1 september een 50 centimeter brede werkstrook gemaaid worden. Alle maaiwerkzaamheden dienen plaats te vinden in aanwezigheid van een deskundige die voor de maaimachine uit loopt. Het maaien dient in één richting plaats te vinden.
Het voortplantingsseizoen van de zandhagedis loopt globaal van 1 april tot 1 september.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn.
De periode voor maaien dient te worden bepaald door een deskundige.
18. De werkzaamheden, anders dan de voorbereidende werkzaamheden zijnde het plaatsen van het amfibieënscherm, het maaien en het wegvangen, dienen niet eerder dan na 15 september 2019⁴ plaats te vinden.
19. De werkzaamheden aan de toegangspaden op locatie 3, 5 en 16 zoals weergegeven in bijlage 1 bij deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd in aanwezigheid van een deskundige. Geschikte overwinteringslocaties van de rugstreepad en zandhagedis op en nabij de toegangspaden dienen te worden gemarkeerd. De gemarkeerde locaties dienen binnen een straal van 1 meter vrij te blijven van werkzaamheden.
20. Nadat de definitieve inrichting van de paden en wegen bekend is, dient u deze te overleggen aan de afdeling Toezicht en handhaving OD NHN in de vorm van een detailtekening met maatvoering.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf datum van verzending van dit besluit tot en met 30 april 2020.

⁴ <https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/zandhagedis-lacerta-agilis-ssp-agilis>

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Slotoverwegingen
- E. Procedure en samenhangende besluiten
- F. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

De initiatiefnemer is voornemens om werkzaamheden uit te voeren op het circuitpark Zandvoort aan de Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort. De werkzaamheden bestaan uit het volgende:

Locatie 1: het aanleggen van een weg, waarbij de weg wordt afgevlakt door het verhogen van het wegoppervlakte waardoor ook de taluds worden aangepast;

Locatie 2: het afgraven van een geluidswal en het plaatsen van een tribune;

Locatie 3: het verbreden en verstevigen met schelpen van het pad;

Locatie 4: het egaliseren van het duin door ophogen en afvlakken waarbij het duin blijft gehandhaafd om twee tribunes te plaatsen, tevens worden kleine bosjes gekapt en poeltjes gedempt en enkele paden over het duin aangelegd;

Locatie 5: het verbreden en verstevigen van een bestaand pad met schelpen;

Locatie 6: het afvlakken van het duin en dempen van een tijdelijke poel voor de realisatie van twee nieuwe tribunes;

Locatie 7: het toevoegen van zand, het verwijderen van de huidige, tijdelijke tribune en de realisatie van een tribune;

Locatie 8: het vernieuwen van asfalt en het plaatsen van een nieuwe tribune;

Locatie 9: het vergraven van de locatie tot de hoogte van het asfalt en het plaatsen van een tijdelijke accommodatie voor technische aspecten omtrent de evenementen;

Locatie 10: het vergraven van het noordelijk talud van het duin voor het aanpassen van de bocht met nieuwe veiligheidsmaatregelen, de aanleg van een onderhoudspad, waarmee het talud in noordelijke richting naar het circuit verschuift en de herprofilering van het zuidelijk deel;

Locatie 11: het egaliseren van het terrein, de sloop van het voormalig restaurant en het plaatsen van de tribune;

Locatie 12: het egaliseren, het dempen van een poeltje en de uitbreiding van asfalt;

Locatie 13: het egaliseren van de onderzoekslocatie, de uitbreiding van asfalt en de realisatie van een medische post;

Locatie 14: de uitbreiding van het terrein voor een tribune en de aanleg van een toegangsweg met tunnel op het circuit;

Locatie 15: egalisatiewerkzaamheden;

Locatie 16: het verbreden en verstevigen van het pad met schelpen.

Daarnaast blijkt uit de aangeleverde kaarten dat op locatie 2 een tunnel wordt gerealiseerd en op locatie 14 een keerwand wordt geplaatst. De locaties zijn weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Binnen het gehele plangebied is leefgebied van de zandhagedis en rugstreepd pad vastgesteld. Dit betreft onder andere overwinteringshabitat van de rugstreepd pad en zandhagedis en voortplantingshabitat van de zandhagedis. Door de werkzaamheden gaat dit leefgebied (tijdelijk) verloren. Binnen het circuitpark zijn reservaatgebieden aangewezen welke tijdens en na de werkzaamheden behouden blijven. Met de planning wordt rekening gehouden met de soorten, door de grondwerkzaamheden buiten de voortplantingsperiode van de zandhagedis plaats te laten vinden en met de uitvoering van de mitigerende maatregelen rekening te houden met de winterrustperiode van de aangevraagde soorten. Om te voorkomen dat de soorten ten tijde van de werkzaamheden aanwezig zijn binnen de werklocaties, worden de werklocaties afgeschermd en worden individuen voorafgaande aan de werkzaamheden afgevangen en in de nabijheid van het huidige leefgebied maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden geplaatst.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrictlijn

De rugstreepd pad en zandhagedis zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrictlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast

zijn rugstreeppad en zandhagedis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat de geplande ingrepen gebonden zijn aan een specifieke locatie, wegens het uitvoeren van werkzaamheden bij het reeds aanwezige circuit. De ingrepen zijn noodzakelijk om toename van de bezoekers door de geplande evenementen op een goede manier te kunnen ontvangen en distribueren over het reeds aanwezige circuitterrein. Hierbij is gekozen voor locaties waarbij zo min mogelijk verstoring ontstaat voor het duinlandschap en de aanwezige soorten. Daarnaast worden er reservaatgebieden gerealiseerd welke gevrijwaard worden van betreding door bezoekers. Deze gebieden dienen als vrijhaven voor de aanwezige soorten.

Het niet realiseren van de tribunes is door de initiatiefnemer niet als een andere bevredigende oplossing aangedragen, wegens de ongewenste schade door vertrapping aan het kunstmatige duingebied als gevolg van de beperkte hoeveelheid geschikte staanplaatsen met redelijk zicht op de baan.

Het niet realiseren van alternatieve toe- en uitgangen is door de initiatiefnemer niet als andere bevredigende oplossing beschouwd, omdat de in- en uitstroom van bezoekers aan het begin en einde van de dag en eventuele calamiteiten zullen leiden tot onaanvaardbare risico's op onveilige situaties.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In uw aanvraag geeft u aan dat Circuit Zandvoort één van de twee internationale circuits voor motor- en autoraces is in Nederland. Het bestemmingsplan voor het circuit is daarop ook ingericht. Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft op 15 juli 1995 het circuit van Zandvoort een A-status verleend voor de autosport en een B-status voor de motorsport. Met de A-status dient het circuit (mede) een functie te vervullen voor zogenoemde landelijke trainings- en wedstrijdwezen van de landelijke sportorganisaties. Deze topsportaccommodaties dienen te voldoen aan de daarvoor geldende internationale normen. Het circuit van Zandvoort moet vanwege de A-status en de gewenste concurrentie met buitenlandse circuits geschikt zijn voor het houden van grote internationale race-evenementen. De werkzaamheden waarvoor ontheffing wordt gevraagd, zijn gericht op het kunnen herbergen van dergelijke races.

Omdat dergelijke races zeer veel bezoekers trekken, bij de Dutch Grand Prix voor de jaren 2020, 2021 en 2022 zullen er vele tienduizenden bezoekers per dag naar Circuit Zandvoort komen, zijn bereikbaarheids- en veiligheidsvoorzieningen noodzakelijk. De aanpassingen aan de toegangsmogelijkheden van het circuit en de plaatsing van de tribunes zijn primair van belang voor de veiligheid. Bij calamiteiten dienen voldoende vluchtwegen aanwezig te zijn. De ontsluitingen waar de ontheffing op ziet, zijn noodzakelijk uitgaande van het maximale aantal aanwezigen. Voor het crowdmanagement dienen bezoekers zich ook te begeven op vooraf aangegeven locaties. Met de te realiseren extra tribunes is het mogelijk om de bezoekersstromen op het terrein te structureren. Zonder de tribunes zullen de toeschouwers zich over meer delen van het terrein verspreiden en meer ruimte innemen waardoor crowdmanagement wordt bemoeilijkt. Bovendien werkt een dergelijke verspreiding van toeschouwers over het terrein negatieve gevolgen voor de op het terrein aanwezige natuurwaarden in de hand.

De extra ontsluitingen en tribunes hebben ook een functie voor het op een juiste wijze verwerken van de bezoekers. Bij enkel het gebruik van de huidige hoofdtoegang zal de toestroom aan arriverende en vertrekkende bezoekers op een onvoldoende vlotte en veilige manier verwerkt kunnen worden. Verspreiding van de toestroom aan bezoekers over meerdere toe- en uitgangen draagt tevens bij aan de voorkoming van filevorming in en rond Zandvoort en Overveen.

De Noord-Hollandse kust is een geliefd recreatiegebied. De vele bezoekers en het grote aanbod aan recreatiemogelijkheden leiden in het hoogseizoen en op andere piekmomenten tot congestie en bereikbaarheidsproblemen, met name in het kustgebied van Zuid-Kennemerland. In het Coalitieakkoord "Duurzaam doorpakken" hebben wij dan ook opgenomen dat wij deze problematiek samen met onze partners willen aanpakken in een nieuw programma Bereikbaarheid Kust Zuid-Kennemerland. Hierbij richten we ons op slimme OV-oplossingen, investeringen in fietsbereikbaarheid, het afstemmen van pendelvervoer met parkeerbeleid en andere innovatieve vormen van verkeersmanagement. De komst van de Formule-1 in Zandvoort geeft de provincie dus ook een impuls om de bereikbaarheid kust Zuid-Kennemerland te verbeteren.

De terugkeer van de Formule-1 in 2020 geeft in de brede regio en Zandvoort bovendien een flinke impuls aan inkomsten en werkgelegenheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Rugstreeppad

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreeppad is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als zeer ongunstig zijn beoordeeld en het verspreidingsgebied als gunstig⁵. De rugstreeppad is in de twintigste eeuw sterk achteruitgegaan, maar na 1990 nam de soort niet verder af⁶. De rugstreeppad heeft in Nederland

⁵ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

⁶ Amfibieën van de Habitatrichtlijn, 1990-2015, d.d. 26 oktober 2016, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1553-amfibieen-van-de-habitatrichtlijn>

drie belangrijke verspreidingskernen zijnde de duinen, het rivierengebied en delen van de polders in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland⁷. In het westen van Nederland is de soort plaatselijk zeer algemeen, vooral in de duinen⁸, zo ook rond het circuitpark.

Geschikt voortplantingshabitat in de vorm van poeltjes ontbreken binnen de werklocaties. Binnen de grenzen van het plangebied zijn drie poeltjes aanwezig, op de locaties 4, 6 en 12 zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De poeltjes op locaties 4 en 6 zijn niet permanent watervoerend en zijn vrijwel volledig begroeid. De poel op locatie 12 is permanent watervoerend, maar is door de ligging in de tarzanbocht welke de bereikbaarheid beperkt en de begroeiing met onder andere riet ongeschikt geacht als voortplantingswater voor de rugstreepad. Tijdelijke poeltjes binnen het werkgebied zijn niet aanwezig door de zanderige bodem waar het water snel door stroomt.

De locaties 3, 4, 5 en 6 zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit zijn geschikt als winterhabitat voor de rugstreepad, wegens de aanwezigheid van geschikte zanderige, vergraafbare bodem, muizenholletjes en de onderlinge afstand tot de bekende voortplantingspoelen. Op de locaties 4 en 6 gaat door de werkzaamheden leefgebied van de rugstreepad (tijdelijk) verloren.

Zandhagedis

De landelijke staat van instandhouding van de zandhagedis is als matig ongunstig beoordeeld, waarbij het verspreidingsgebied, de populatie en het toekomstperspectief als gunstig zijn beoordeeld en het leefgebied als matig ongunstig⁹. Over de periode 1994-2017 laat de zandhagedis landelijk een matige toename in de trend zien, in de periode 2006-2017 was de trend stabiel¹⁰. In de duinen is de trend van de populatieaantallen in de periode 1990-2017 een matige afname, waarbij deze de laatste tien jaar onzeker is¹¹. De laatste 20 jaar gaat de soort aanzienlijk vooruit: zowel het verspreidingsgebied als de populatieomvang is toegenomen¹².

De zandhagedis is in de nabijheid van het plangebied en op de locaties waar werkzaamheden gaan plaatsvinden vastgesteld. Het plangebied biedt schuilplaatsen, marginaal overwinteringsplekken, overwinteringsbiotoop en plekken voor de ei-afzet. De werkzaamheden vinden plaats in het winterseizoen, waardoor ze geen effect hebben in de voortplantingsperiode op de eieren. Het oppervlakte van het circuitgebied is circa 63 hectare, waarvan 36 hectare leefgebied vormt voor de zandhagedis. De locaties 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 13, 14, 15 en 16 zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit vormen leefgebied voor de zandhagedis, in de vorm van overwinteringshabitat en voortplantingshabitat. Circa 11,6 hectare raakt ongeschikt door de geplande werkzaamheden. Zowel het talud van de toegangsweg (locatie 10 op bijlage 1 bij dit besluit) als de aanpassingen aan de bocht (locatie 11 op bijlage 1 bij dit besluit) zal 1,5 hectare nieuw leefgebied vormen. In de omgeving is uitgebreid alternatief leefgebied aanwezig.

Op locatie 3 en 5 van bijlage 1 bij dit besluit wordt het met schelpen te verhardened toegangspad in overleg met de deskundige uitgevoerd. Hierbij worden geschikte overwinteringslocaties van de zandhagedis gespaard. Derhalve gaat hier geen leefgebied van de zandhagedis verloren. Het opnieuw in gebruik stellen van het oude toegangspad en het verstevigen en verbreden van een huidige pad op locatie 16 van bijlage 1 bij dit besluit zal geen effect hebben, aangezien de bodem van het pad te zeer verhard is voor individuen om zich in te graven. Locatie 16 van de bijlage 1 bij dit besluit zal hierdoor niet leiden tot een afname in leefgebied van de zandhagedis. Op de locaties 1, 4, 6, 7, 9, 10, 13, 14, en 15 vinden werkzaamheden plaats in het overwinteringshabitat van de zandhagedis, waarbij de werkzaamheden leiden tot een (tijdelijke) afname van het aanwezige habitat.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het op 12 augustus 2019 aangeleverde rapport 'Ecologisch onderzoek Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort' door Econsultancy

⁷ Rugstreepad *Epidalea calamita*, Ravon, bron: <https://www.ravon.nl/Soorten/Soortinformatie/rugstreepad>

⁸ Rugstreepad *Bufo calamita*, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bron: <https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/rugstreepad-bufo-calamita>

⁹ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

¹⁰ Reptielen van de habitatrichtlijn, 1994-2017, d.d. 28 mei 2018, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1554-reptielen-van-de-habitatrichtlijn>

¹¹ Fauna van de duinen, 1990-2017, d.d. 16 mei 2019, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1123-fauna-van-de-duinen>

¹² Reptielen van de Habitatrichtlijn, 1994-2017, d.d. 28 mei 2018, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1554-reptielen-van-de-habitatrichtlijn>

van 30 juli 2019, het aangeleverde rapport 'Ecologisch activiteitenplan Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort' door Econsultancy van 30 juli 2019 en de brief 'aanvullende gegevens werkzaamheden Circuit Park Zandvoort' door Econsultancy van 9 augustus 2019.

U heeft aangegeven met de planning rekening te houden met het voortplantingsseizoen van de zandhagedis, door de grondwerkzaamheden buiten het voortplantingsseizoen van de rugstreepad en zandhagedis uit te voeren.

Op locatie 3 en 5 van bijlage 1 bij dit besluit wordt het met schelpen te verharden toegangspad in overleg met de deskundige uitgevoerd. Hierbij worden geschikte overwinteringslocaties van de rugstreepad en zandhagedis gespaard. Derhalve gaat hier geen leefgebied van de rugstreepad en zandhagedis verloren.

Voorafgaande aan de werkzaamheden, na het voortplantingsseizoen van de zandhagedis, worden begroeide terreindelen binnen het werkgebied ongeschikt gemaakt door de vegetatie op 10 centimeter af te maaien. Hierbij wordt in één richting gewerkt, waarbij een deskundige voor de machine uitloopt om de aanwezige dieren te verjagen of verplaatsen.

Daarnaast worden de werklocaties met winterhabitat van de rugstreepad en/of de zandhagedis afgeschermd door middel van amfibieënschermen. Hiertoe worden op de locatie zoals in wit weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit amfibieënschermen geplaatst, welke na de werkzaamheden weer worden verwijderd. De locaties 4 en 10 worden wegens de grootte van de gebieden gecompartmenteerd. Voor locaties 6 en 7 wordt tijdens het plaatsen van de schermen bepaald of hier ook compartimenten worden gerealiseerd. De exacte locatie wordt in overleg met een deskundige ter plaatse bepaald. Om te voorkomen dat individuen van de rugstreepad vanuit de aanwezige voortplantingswateren richting het winterhabitat trekken, wordt tussen het werkgebied en de voortplantingswateren met het daarom liggende aanwezige leefgebied een amfibieënscherm geplaatst. Deze amfibieënschermen, welke met geel zijn aangegeven in bijlage 2 van dit besluit, blijven ook na de werkzaamheden staan.

Om de in het werkgebied aanwezige individuen van de rugstreepad en zandhagedis weg te vangen van de werklocaties binnen de amfibieënschermen, wordt gebruik gemaakt van ingegraven emmers en tapijttegels. De tapijttegels worden geplaatst over het gehele afgeschermd gebied. Individuen zullen onder de tegels kruipen, waarna zij worden weggevangen. Voor de emmers wordt onder andere gebruik gemaakt van halve emmers, waarbij het hele deel aan de binnenzijde van het scherm wordt ingegraven en bij het ontbrekende deel aan de buitenzijde van het scherm waarbij een talud wordt gecreëerd waar de dieren zelfstandig naar buiten kunnen klimmen. Op locaties waar de schermen grenzen aan verharding of hekwerk langs de baan van het circuit en bij de compartimentering wordt geen gebruik gemaakt van de halve emmers maar van tapijttegels en ingegraven hele emmers. U heeft voorgesteld de emmers en tapijttegels dagelijks of, afhankelijk van de weersomstandigheden, meerdere keren per week te controleren. Hierbij zullen ook logische schuilplekken in het gebied worden afgezocht naar individuen. In de voorschriften van dit besluit hebben wij de controle in overeenstemming met het Kennisdocument Rugstreepad¹³ en het Kennisdocument Zandhagedis¹⁴ verscherpt naar minimaal éénmaal per dag enkele uren na zonsopkomst, om sterfte van individuen in de emmers te voorkomen. Wanneer er in vijf opeenvolgende controlerondes in de actieve periode van de soorten geen individuen meer worden aangetroffen, wordt de werklocatie natuurvrij verklaard, waarna de werkzaamheden kunnen plaatsvinden.

Voor de rugstreepad en de zandhagedis worden een aantal reservaatgebieden binnen het circuit waar leefgebied voor de rugstreepad en zandhagedis aanwezig is ingesteld. Tijdens de werkzaamheden worden deze gebieden, voor zover deze zich niet binnen de af te schermen locaties bevinden, ontzien. Na de werkzaamheden blijven deze gebieden gehandhaafd, waarbij ze ook worden afgesloten van bezoek, om geschikt leefgebied voor de soorten binnen het circuitpark Zandvoort te behouden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de

¹³ Kennisdocument Rugstreepad *Bufo calamita*, Versie 1.0, juli 2017, BIJ12. <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-017-Kennisdocument-Rugstreepad-1.0.pdf>

¹⁴ Kennisdocument Zandhagedis *Lacerta agilis*, Versie 1.0, juli 2017. <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-021-Kennisdocument-Zandhagedis-1.0.pdf>

werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de rugstreepdier en zandhagedis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Wellicht ten overvloede willen wij u erop wijzen dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder willen wij u wijzen op hoofdstuk 2 van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

J.C.M. Blok
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving a.i.
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) heeft haar naam onlangs veranderd in Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voor meer informatie zie www.odnhn.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Locatie werkzaamheden
- Bijlage 2: Locatie amfibieënschermen

Kopie aan:

- Gemeente Zandvoort
- Econsultancy
- Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

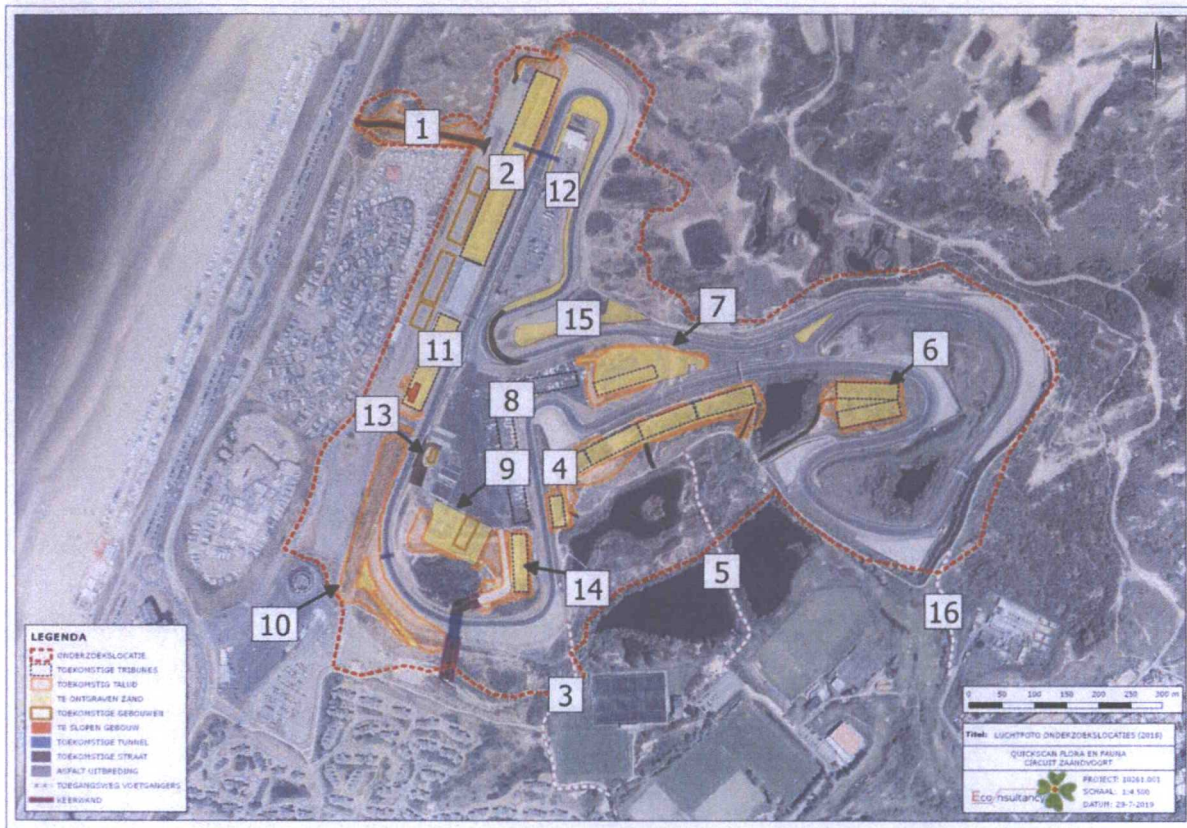
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

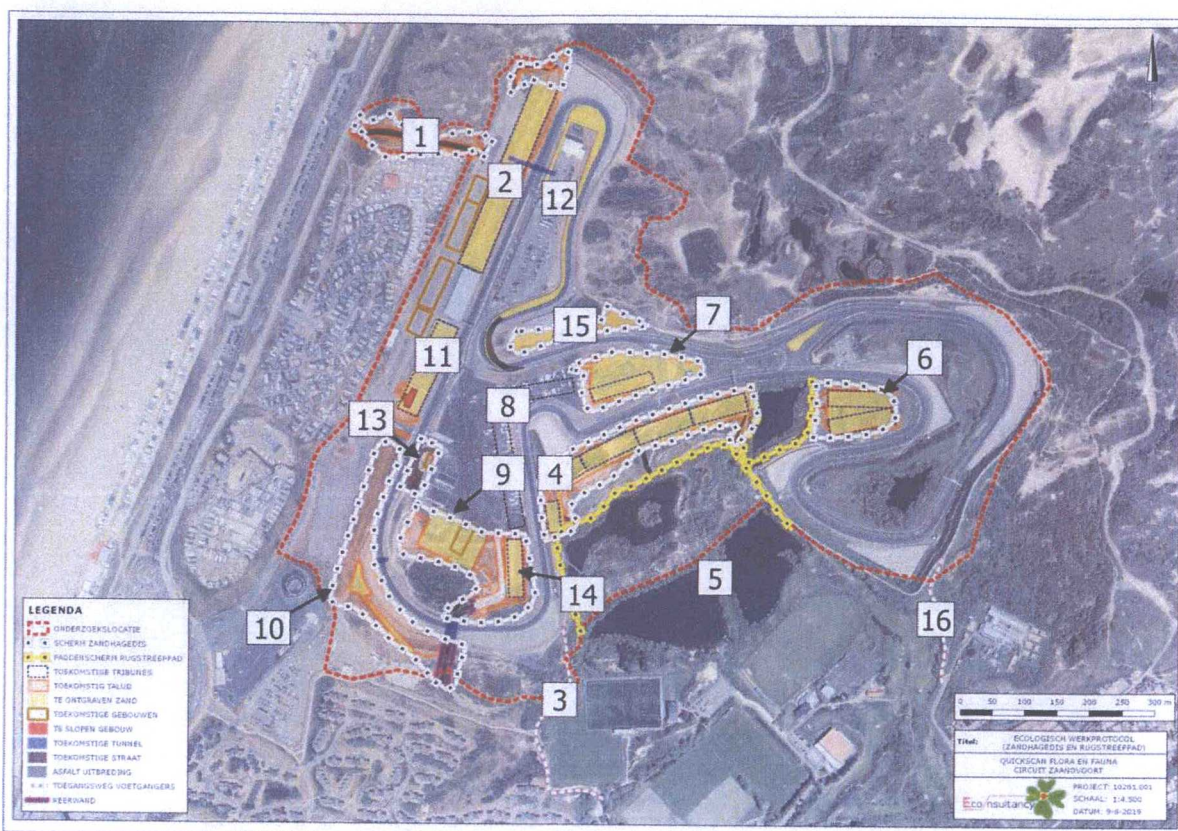
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locaties werkzaamheden



Figuur 1: Locaties uit te voeren werkzaamheden. Bron: 'Ecologisch onderzoek Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort' door Econsultancy van 30 juli 2019

Bijlage 2: Locaties amfibieënschermen



Figuur 2: Globale locaties amfibieënschermen voor de werkzaamheden (wit) en na de werkzaamheden (geel). Bron: 'aanvullende gegevens werkzaamheden Circuit Park Zandvoort' door Econsultancy van 9 augustus 2019